



Общественный совет при Федеральном дорожном агентстве

Комиссия по проектно-изыскательской деятельности

**ПРОТОКОЛ**  
**заседания Комиссии по проектно-изыскательской деятельности**  
**Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве**

г. Москва

13 декабря 2022 г.

№ 8

На заседании присутствовали:

**Председатель Комиссии по проектно-изыскательской деятельности ОС при ФДА:**

1. **ЖУРБИН** – генеральный директор АО «Институт  
Алексей Александрович «Стройпроект»

**Члены Комиссии по проектной деятельности ОС при ФДА**

2. **АГАФОНОВ Юрий** – генеральный директор «АСДОР»  
Анатольевич
3. **ЕФИМОВА** – профессор кафедры мировой  
Елена экономики экономического  
Глебовна факультета  
ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский  
государственный университет»
4. **ЖАДЁНОВА** – директор Ассоциации организаций  
Светлана по развитию дорожного  
Владимировна образования «Ассоциация  
дорожного образования»

5. ЖУРАВЛЕВ  
Антон  
Дмитриевич – президент Ассоциации по развитию цифровых технологий транспорта «Цифровая эра транспорта»
6. КЛОЧИХИН  
Иван Иванович – исполнительный директор ООО «РегионПроект»
7. СИМЧУК  
Евгений Николаевич – генеральный директор АНО «Научно-исследовательский институт транспортно-строительного комплекса»
8. ХВОИНСКИЙ  
Леонид Адамович – генеральный директор СРО «Союз дорожно-транспортных строителей «СОЮЗДОРСТРОЙ»

#### **Приглашенные участники заседания:**

#### **Федеральное дорожное агентство**

9. ВОРОНИН  
Сергей  
Александрович – начальник отдела организации подготовки проектной документации Управления строительства автомобильных дорог
10. ТОВБИН Станислав  
Леонидович – заместитель начальника Управления строительства автомобильных дорог
11. ПОНОРОВ Владислав  
Александрович – начальник отдела организации строительства автомобильных дорог Управления строительства автомобильных дорог

#### **Министерство транспорта Российской Федерации**

12. НИКИТИН  
Дмитрий  
Валерьевич – заместитель начальника отдела прогнозирования и формирования дорожных фондов

#### **ООО «Трансстроймеханизация»**

13. БУРНАТОВ – начальник отдела инженерно-  
Георгий технического сопровождения и  
Владимирович контроля
14. СОРОКИН – главный энергетик  
Валерий  
Викторович

**ООО «ИЦ «МИТ»**

15. ЩЕРБАКОВ Павел – начальник технического отдела  
Сергеевич
16. ТУЧИНСКИЙ Андрей – начальник отдела инженерных  
Петрович коммуникаций
17. НОВИКОВ Роман – начальник отдела технического  
Игоревич надзора

**АО «Дороги и Мосты»**

18. ОСТРОВСКИЙ Павел – начальник отдела управления  
Александрович подготовки производства
19. ПОТАПОВА Ирина – ведущий инженер технического  
Олеговна управления

**АО «Институт «СТРОЙПРОЕКТ»**

20. СТАНЕВИЧ – советник генерального директора  
Александр  
Андреевич

**ЗАО «Петербургские Сети»**

21. ГУРЕВИЧ Александр – Заместитель генерального  
Леонидович директора по техническому  
развитию

Кворум заседания: из 11 членов Комиссии по проектно-изыскательской деятельности Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве присутствуют 8 членов, соответственно, заседание Комиссии считается правомочным.

**ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ:**

Обсуждение вопроса о практике выдачи технических условий для реконструкции инженерных коммуникаций при строительстве объектов транспортной инфраструктуры

Докладчик – Гуревич А.Л. заместитель генерального директора ЗАО «Петербургские сети» по техническому развитию

**По повестке дня СЛУШАЛИ:**

**Гуревича А.Л.** который доложил о проблемах, возникающих при реконструкции существующих линейных объектов, попадающих в зону строительства: возникает необходимость произвести реконструкцию (капитальный ремонт) других существующих линейных объектов, в том числе сетей инженерно-технического обеспечения, для освобождения территории строительства или для обеспечения нормативных требований по пересечению данных сетей с объектами транспортной инфраструктуры. Данная реконструкция выполняется на основании технических требований и условий, получаемых от владельцев или от организаций, эксплуатирующих эти линейные объекты.

Практика взаимодействия с этими организациями выявила ряд проблем, которые могут быть решены как на законодательном, так и на административном уровне. Докладчиком были рассмотрены законодательные основания для получения технических требований и условий (далее - ТТиУ), в том числе:

1. Градостроительный кодекс РФ;
2. Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2021 года № 2608;
3. Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2021 года № 2113.

Докладчиком были озвучены проблемы при получении ТТиУ:

1. Длительные сроки оформления технических условий на реконструкцию магистральных газопроводов ПАО «Газпром». (в практике это происходит в течение 3-6 месяцев, иногда до 1 года);
2. Требования владельцев заранее заключить договор о реконструкции сетей;
3. Затяжная процедура оформления ТТиУ из-за некомпетентности частных владельцев ЗУ и сетей;
4. Отказ в выдаче ТТиУ от частных владельцев;
5. Установление срока действия ТТиУ менее 2 лет.

Докладчиком предложены следующие мероприятия для оптимизации процесса выдачи и получения ТТиУ:

- Для приведения в соответствие сроков выдачи ТТиУ с требованиями ПП РФ №2608 от 31.12.2021 г. предлагается провести переговоры на уровне Минстроя, Минтранса и Минэнерго для подготовки распорядительного документа (регламента) Минэнерго для структур ПАО «Газпром» в подтверждение и развитие положений ПП РФ №2608 от 31.12.2021 г. с учетом особенностей сетей газоснабжения и газораспределения.

- Предлагается инициировать выпуск разъяснений со стороны Минстроя о необходимости соблюдения порядка выдачи ТТиУ владельцами линейных объектов и недопустимости требования заключения договора на реконструкцию до выдачи ТТиУ. Договор на реализацию ТТиУ в соответствии со ст. 52.2 ГрК может быть заключен в течение срока действия ТТиУ только после определения технико-экономических параметров реконструируемых объектов в процессе проектирования на основании ТТиУ и прохождения экспертизы, в том числе по стоимости работ. Также необходимо разъяснить о недопустимости изменения существенных условий ТТиУ при их продлении в процессе проектирования и строительства.

- Для более корректного составления ТТиУ владельцев сетей или других линейных объектов предлагается разработать шаблоны ТТиУ на основе требований ПП РФ №2608 от 31.12.2021 г. и утвердить их на уровне Минстроя или Правительства.

- Предлагается провести переговоры на уровне Минстроя, Минсвязи, Минэнерго для подготовки распорядительного документа (регламента) Минсвязи и Минэнерго для подведомственных организаций в подтверждение и развитие положений ПП РФ №2608 от 31.12.2021 г.

- Предлагается инициировать обращение в Правительство РФ о внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 30 ноября 2021 года N 2113 с целью исключения из перечня видов существующих линейных объектов и сетей инженерно-технического обеспечения сетей водопровода и канализации или ограничения этих сетей в перечне диаметрами для водопровода и напорной канализации 1200 мм и более, для самотечной канализации 1500 мм и более.

- Предлагается разработать и утвердить на уровне Минстроя или Постановления Правительства РФ регламент формирования на каждом проектируемом объекте бюджетного строительства облачного хранилища документов с отдельным доступом к нему для всех участников проектирования и строительства, в том числе для владельцев существующих линейных объектов, от которых требуется получить ТТиУ и заключить договоры на реконструкцию. Данное мероприятие с использованием специализированного программного обеспечения позволит повысить оперативность и прозрачность электронного документооборота как в процессе получения ТТиУ, так и в дальнейших действиях по реализации проектов объектов транспортной инфраструктуры.

- Для случаев немотивированных отказов в выдаче ТТиУ частными владельцами предлагается разработать на уровне Минстроя или Правительства РФ процедуры с мерами ответственности за нарушение требований Постановления Правительства или возможностью проектирования реконструкции линейных объектов в соответствии с нормативными требованиями без оформления ТТиУ в случае отказа в их выдаче владельцами в установленные сроки.

**ВЫСТУПИЛИ с вопросами и предложениями по повестке дня:**

**Никитин Дмитрий Валерьевич:** который дал комментарии в части организации переговоров для решения обозначенных проблем с Минстроем и Минтрансом: по сроку выдачи технических условий (30 дней), другого регламента создать не удастся.

В части выпуска разъяснений со стороны Минстроя о соблюдении порядка выдачи ТТиУ: законодательно прописан механизм выдачи, дополнительно можно попробовать внести либо в ст.19 ФЗ № 257 более подробного прописывания того, как взаимодействуют владельцы сетей и владельцы дорог (для объектов, реализуемых за счет средств федерального бюджета ТТиУ по всем линейным объектам).

Вносить другие изменения в законы считает нецелесообразным.

**Поноров Владислав Александрович:**

Высказал мнение по возможностям сокращения сроков согласования с ПАО «Газпром». Также высказал мнение о том, что по разработке шаблонов ТТиУ Росавтодор готов инициировать решение проблемы и направить вопрос в Минтранс России для его обсуждения.

**Новиков Роман Игоревич:** привел примеры (также как и главный докладчик) сложных ситуаций по согласованию ТТиУ в крупных городах (Санкт-Петербург, Москва), когда предыдущую сеть еще не успели передать на баланс, она не встала на кадастровый учет, не перешла в собственность организации, при этом ресурсоснабжающая организация не выдает на такую сеть ТТиУ. Есть несколько пешеходных переходов, где проектировщики не могут ни получить ТТиУ, ни подключиться к собственникам сетей.

**Гуревич Александр Леонидович:** привел в пример ГК «Автодор», которая создала хранилища на своем «облаке», куда все участники загружают свои документы, ведется реестр получения запросов, возникает некая прозрачность данных и возможность мониторинга всех процессов.

Муниципалитеты тоже часто становятся участниками проектирования, потому что, например, имеются бесхозные сети, приходится обращаться именно в муниципалитет, потому что кроме него никто не может знать, что это за сети.

**Старыгин Валерий Викторович:** высказал мнение о необходимости разработки типовых ТТиУ и утверждения их на законодательном уровне. Каждый собственник старается, основываясь на своих регламентах, либо из-за некомпетентности сотрудников, вставлять пункты, которые идут вразрез с законодательными нормативными аспектами. Поэтому требования должны быть идентичны у каждого балансодержателя к переустройству сетей.

**Журбин Алексей Александрович:** определил актуальность поднятой на заседании темы: большая часть предложений поддерживается всеми участниками заседания,

**РЕШИЛИ:****По повестке дня:**

Направить соответствующее обращение в Минстрой России о результатах работы членов комиссии, привлеченных экспертов.

Председатель комиссии Журбин А.А. поблагодарил членов комиссии и приглашенных экспертов за плодотворную работу, отметил, что это заключительное заседание комиссии по проектно-изыскательской деятельности общественного совета при Федеральном дорожном агентстве в 2022 году.

Председатель Комиссии по проектной  
Деятельности Общественного совета  
при Федеральном дорожном агентстве



А.А. Журбин

Секретарь Комиссии по проектной  
Деятельности Общественного совета  
при Федеральном дорожном агентстве



С.В. Жадёнова