



Общественный совет при Федеральном дорожном агентстве

Комиссия по проектно-изыскательской деятельности

ПРОТОКОЛ
заседания Комиссии по проектно-изыскательской деятельности
Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве

г. Москва

22 ноября 2022 г.

№ 7

На заседании присутствовали:

Председатель Комиссии по проектно-изыскательской деятельности ОС при ФДА:

1. **ЖУРБИН** – генеральный директор АО «Институт
Алексей Александрович «Стройпроект»

Члены Комиссии по проектной деятельности ОС при ФДА

2. **АГАФОНОВ** – генеральный директор «АСДОР»
Юрий
Анатольевич
3. **БЫСТРОВ** – президент Ассоциации производителей
Николай и потребителей асфальтобетонных
Викторович смесей «Р.О.С.АСФАЛЬТ»
4. **ЕФИМОВА** – профессор кафедры мировой
Елена экономики экономического факультета
Глебовна ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский
государственный университет»
5. **ЖАДЁНОВА** – директор Ассоциации организаций
Светлана по развитию дорожного образования
Владимировна «Ассоциация дорожного образования»

6. ЖУРАВЛЕВ Антон Дмитриевич – президент Ассоциации по развитию цифровых технологий транспорта «Цифровая эра транспорта»
7. КЛОЧИХИН Иван Иванович – исполнительный директор ООО «РегионПроект»
8. СИМЧУК Евгений Николаевич – генеральный директор АНО «Научно-исследовательский институт транспортно-строительного комплекса»
9. ХВОИНСКИЙ Леонид Адамович – генеральный директор СРО «Союз дорожно-транспортных строителей «СОЮЗДОРСТРОЙ»

Приглашенные участники заседания:

Федеральное дорожное агентство

10. ВОРОНИН Сергей Александрович – начальник отдела организации подготовки проектной документации Управления строительства автомобильных дорог
11. ЗАЙЦЕВА Александра Сергеевна – начальник отдела управления научно-технических исследований, информационных технологий и хозяйственного обеспечения
12. ГОЛОВИНА Марина Анатольевна – заместитель начальника отдела организации подготовки проектной документации Управления строительства автомобильных дорог
13. ЯКОВЕНКО Сергей Иванович – советник отдела методологии ценообразования Управления научно-технических исследований, информационных технологий и хозяйственного обеспечения.
14. ГОНЧАРОВ Георгий Ревазович – консультант отдела дорожной деятельности

Министерство транспорта Российской Федерации

15. АФАНАСЬЕВ Иван Николаевич – начальник отдела ценообразования Департамента государственной политики в области дорожного хозяйства Минтранса России

Министерство строительства Российской Федерации

16. АЛЕНУШКИНА Юлия Сергеевна – заместитель начальника отдела мониторинга цен строительных ресурсов департамента ценообразования и ресурсного обеспечения строительства

ФАУ «Главгосэкспертиза России»

17. ГУРЬЕВА Оксана Викторовна – заместитель начальника управления разработки сметных нормативов
18. ХРОМОВА Мария Николаевна – начальник отдела разработки и актуализации методик по ценообразованию в строительстве Управления разработки сметных нормативов
19. ИВЖИК Людмила Григорьевна – начальник отдела разработки и актуализации методик по ценообразованию в строительстве Управления разработки сметных нормативов
20. ГИМАЕВ Нафис Рафисович – заместитель начальника отдела методологии развития информационных систем в ценообразовании и разработки индексов Управления мониторинга цен строительных ресурсов и методологии развития информационных систем в ценообразовании ФАУ «Главгосэкспертиза России»

21. ПОДШИВАЛОВ Дмитрий Игоревич – начальник отдела анализа строительных ресурсов Управления мониторинга цен строительных ресурсов и методологии развития информационных систем в ценообразовании
22. КАЛАШНИКОВА Елена Евгеньевна – руководитель центра мониторинга цен строительных ресурсов Управления мониторинга цен строительных ресурсов и методологии развития информационных систем в ценообразовании
23. БРОДСКИЙ Константин Юрьевич – начальник отдела формирования транспортных затрат и расчета сметных цен на эксплуатацию машин и механизмов Управления мониторинга цен строительных ресурсов и методологии развития информационных систем в ценообразовании
24. ПЛУГИН Евгений Владимирович – начальник отдела методологии развития информационных систем в ценообразовании и разработки индексов Управления мониторинга цен строительных ресурсов и методологии развития информационных систем в ценообразовании
25. ГИРИЧ Дмитрий Николаевич – руководитель проектов отдела методологии развития информационных систем в ценообразовании и разработки индексов Управления мониторинга цен строительных ресурсов и методологии развития информационных систем в ценообразовании

26. САБАРАЛЕЕВ – заместитель начальника отдела
Артур Юсупович разработки и актуализации
методик по ценообразованию
проектных и изыскательских работ
Управления разработки сметных
нормативов ФАУ
«Главгосэкспертиза России»
27. ИЛЬИНЫХ – главный специалист отдела
Валерия методологи и развития
Владимировна информационных систем

ФАУ «РОСДОРНИИ»

28. ИВАННИКОВ – заместитель руководителя
Михаил Юрьевич департамента ценообразования
29. ШАБАРЧИНА – заместитель руководителя
Ирина Валерьевна департамента ценообразования

СРО РОДОС

30. ХАЙБУЛЛИН – директор РОДОС
Саид Хабирович
31. РЕБРОВА Ирина – заместитель директора
Федоровна

Национальная ассоциация инфраструктурных компаний (НАИК)

32. ЯРМАЛЬЧУК – генеральный директор
Мария Васильевна
33. АДАШЕВ Евгений – директор по нормотворческой
Олегович деятельности и корпоративным
вопросам

АО «Дороги и Мосты»

34. КИРИЛЛОВ – заместитель главного инженера
Василий Ильич
35. ВОРОБЬЕВ Денис – заместитель генерального
Александрович директора
36. МИШИН Евгений – начальник сметного управления
Сергеевич

ООО «Трансстроймеханизация»

37. САФОНОВ Юрий – главный инженер
Владимирович

АО «Институт «СТРОЙПРОЕКТ»

38. СТАНЕВИЧ – советник генерального директора
Александр
Андреевич
39. КУДРЯВЦЕВА – заместитель генерального директора
Людмила по экономике
Анатолевна
40. ВИШНЕВЕЦКАЯ – главный экономист проекта
Александра
Юрьевна

Кворум заседания: из 11 членов Комиссии по проектно-изыскательской деятельности Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве присутствуют 9 членов, соответственно, заседание Комиссии считается правомочным.

ПОВЕСТКА ДНЯ ЗАСЕДАНИЯ:

Обсуждение вопросов о реализации ФГИС ЦС как источника формирования сметной стоимости строительства.

Докладчик – Кудрявцева Л.А., заместитель генерального директора АО «Институт Стройпроект» по экономике.

По повестки дня СЛУШАЛИ:

Кудрявцеву Л.А., которая доложила о целях разработки ФГИС ЦС, об ожидаемом эффекте от внедрения ФГИС ЦС с точки зрения проектной организации, о сложностях проведения мониторинга стоимости строительных ресурсов при разработке проектной документации, о проблемах и возможных путях их решения, а также представила предложения касательно необходимости скорейшего «запуска» ФГИС ЦС.

Федеральная государственная информационная система ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС, информационная система ценообразования) является государственной информационной системой, функционирующей на основе программных, технических средств и информационных технологий, обеспечивающих сбор, обработку, хранение, размещение и использование информации, необходимой для определения сметной стоимости строительства.

Разработка и наполнение ФГИС ЦС регламентировано Постановлением Правительства РФ №959 от 23 сентября 2016 года «О федеральной

государственной информационной системе ценообразования в строительстве».

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 1452 от 23 декабря 2016 года «О мониторинге цен строительных ресурсов», информация о ценах на строительные ресурсы будет размещаться в федеральной государственной информационной системе ценообразования в строительстве (ФГИС ЦС), создание, ведение и развитие которой поручено ФАУ «Главгосэкспертиза России» (далее – ГГЭ).

Главной целью создания ФГИС ЦС является информационная поддержка процесса и порядка определения сметной стоимости объектов капитального строительства, которые строятся с привлечением бюджетных средств (более 50%) или полностью на средства бюджетов разных уровней.

Проблема наполняемости системы поднимается постоянно на совещаниях различного уровня, но универсального решения, которое бы заставило всех производителей и поставщиков строительных материалов предоставлять актуальную информацию в систему не найдено.

Основные причины, в том числе, указанные производителями (поставщиками) строительных ресурсов в докладах на тематических семинарах, в статьях и прочих источниках:

- отсутствует актуальный перечень действующих производителей стройматериалов;
- регулярно меняющийся интерфейс системы, что затрудняет процесс внесения данных;
- высокая стоимость ЭЦП, которая необходима для регистрации и входа в систему;
- нет единого подхода к процессу внесения данных.

Докладчик внес следующие основные предложения для решения обозначенных задач в своем докладе по внедрению ФГИС ЦС:

- Привлекать территориальные органы власти (выполнено, с сентября 2022г.);
- Развивать региональные центры мониторинга (выполнено, частично);
- Привлекать отраслевые министерства в рамках своих компетенций, а именно: например, делегировать полномочия по формированию раздела Классификатора строительных ресурсов, имеющих отраслевую принадлежность, например, для транспортного строительства - Минтрансу России, а также и утверждение сметных нормативов, имеющих отраслевую принадлежность. При этом, рассмотрение новых сметных нормативов проводить в рамках совместной работы рабочей группы, например, Минтранса России и Минстроя России, сохраняя методическое руководство за Минстроем России, а также с сохранением за Минстроем России синхронизации всех разрабатываемых материалов;
- Разработать МНЗ на сбор исходных данных касательно стоимости ресурсов, транспортной составляющей от места производства материалов и оборудования до места строительства, выполнение конъюнктурного анализа по прайсовым позициям ресурсов, которые не найдут отражения во ФГИС ЦС.

До разработки МНЗ предлагается использовать для расчета затрат на данный комплекс работ форму ЗП.

- Предложить Минстрою России разработать «пилотный» проект по расчету стоимости строительства объекта с использованием информации ФГИС ЦС, с последующей публикацией на сайте ФГИС ЦС в качестве примера.

- Необходимо «доработать техническую сторону по внесению информации во ФГИС ЦС (приобретение, установка, использование ПО)» по замечаниям и предложениям производителей (поставщиков) материалов и других ресурсов.

Решение этих вопросов позволит ускорить наполнение ФГИС ЦС и упростить реализацию механизмов ее внедрения.

ВЫСТУПИЛИ с вопросами и предложениями по повестке дня:

Журбин А.А., который сообщил о рекордном количестве участников данного совещания: 40 человек, что говорит об актуальности озвученных проблем для дорожной отрасли. Участники заседания задали ряд вопросов в адрес ГГЭ:

Гончаров Г.Р. высказал мнение о возможных временных рамках переходного периода: если граница эта - 1 января 2023 года, то сводные сметные расчеты после 1 января 2023 года должны быть посчитаны с помощью ресурсно-индексного метода? Когда ГГЭ откажется принимать документацию, рассчитанную не по ФСМП 2022, а по ФСМП 2020, когда ФГИС ЦС заработает в полном объеме?

Мишин Е. С. поднял такую проблему, как ограничение перечня ресурсов при применении той или иной расценки: обратить внимание проектировщиков на это обстоятельство, которое является лишним и зачастую избыточным. Это связано с большим объемом работ со стороны экспертизы.

Адашев Е.О. отметил такой момент, как рост цен на строительные ресурсы. Также отметил, что одним из системообразующих документов, по которым работают члены НАИК является дорожная карта, утвержденная М.Ш. Хуснулиным и там прямо зафиксировано взаимодействие с ГГЭ, с Минстроем России по вопросу наполняемости ФГИС ЦС. Отметил ряд замечаний непосредственно по работе с системой ФГИС ЦС.

Комментарии к докладу и ответы на вопросы дали следующие представители ГГЭ:

1. Гимаев Н.Р., который сообщил, что ФГИС ЦС уже запущен, помогает переходу в ценообразовании на ресурсно-индексный метод. Правительство Российской Федерации приняло решение, что переход будет осуществлен постепенно на ресурсно-индексный метод. Существенно изменится принцип ценообразования: будут использоваться прямые сметные цены, будут отдельно считаться стоимости. Переход состоится вне зависимости наполняемости ФГИС ЦС с 2023 года. Чем раньше регион перейдет, тем больше будет наполняемость ресурсного центра. Система полностью готова.

2. Подшивалов Д.И. сообщил, что в соответствии с Постановлением 1452 в редакции 666 не позднее 3 квартала 2023 года регионы должны перейти на ресурсно-индексного метод. Информация о сметных ценах по группам на дорожно-строительные ресурсы должна быть опубликована и размещена в системе.

3. Ивжик Л.Г. дала комментарий о том, что в настоящее время готовятся изменения к постановлению правительства №145 и в том числе в части повторной экспертизы. Будет также некий переходный период, который не обяжет проектировщиков и заказчиков направлять на экспертизу документацию после переход на ресурсно-индексный метод.

4. Бродский К.Ю. дал комментарии о подходах ценообразования к транспортным расходам: подход остается классический, с той разницей, что пользователь системы будет видеть текущие цены на услуги перевозки и не будет никаких индексов, качество зонирования напрямую свяжется с качеством доставки, принцип остается такой же: доставка до строительной зоны. В любом случае ценовой показатель пользователь системы либо через прямую цену, либо через индекс получит и транспортная составляющая через оба случая будет одинаковой. Рекомендует внимательно читать методику и смотреть, какие требования к составлению конъюнктуры (выбор минимальной цены ресурса с учетом доставки).

5. Гирич Д. Н. поблагодарил главного докладчика, отметил, что выявленные замечания и рекомендации будут учтены далее в корректировке программы, классификатор постоянно обновляется.

РЕШИЛИ:

По повестке дня:

С целью более детального разъяснения ряда вопросов подготовить обращение в ФАУ «Главгосэкспертиза России» и Минстрой России (исполнитель АО «Институт «Стройпроект»).

Председатель Комиссии по проектной
Деятельности Общественного совета
при Федеральном дорожном агентстве

А.А. Журбин

Секретарь Комиссии по проектной
Деятельности Общественного совета
при Федеральном дорожном агентстве

С.В. Жадёнова