

Практика получения технических условий для технологического присоединения объектов транспортной инфраструктуры к сетям инженерно-технического обеспечения

## **Введение**

В связи со строительством объектов транспортной инфраструктуры возникает необходимость подключения (технологического присоединения) различных систем проектируемого объекта к сетям инженерно-технического обеспечения (ИТО). Для этой цели заказчик-застройщик вступает во взаимодействие с владельцами сетей ИТО (сетевыми организациями) для получения и дальнейшей реализации Технических условий подключения (технологического присоединения) (далее - ТУ ТП). Практика взаимодействия с сетевыми организациями выявила ряд проблем, которые могут быть решены как на законодательном, так и на административном уровне. Наиболее распространенной, и в то же время наиболее проблемной процедурой в практике проектирования является получение технических условий на присоединение к электрическим сетям, которое и будет рассмотрено в данном докладе.

### **1. Законодательные основания для технологического присоединения к сетям ИТО (далее – ТП)**

Для законодательного регулирования процесса технологического присоединения к электрическим сетям в настоящее время действуют ряд документов федерального уровня. Разобраться в них достаточно сложно даже опытным специалистам, поскольку законодательство постоянно меняется и приходится отслеживать актуальные версии.

#### **1.1. Градостроительный кодекс РФ (далее – ГрК).**

В Градостроительном кодексе РФ процесс технологического присоединения к сетям ИТО регулируется нормами **статьи 52\_1. «Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».**

В данной статье определено, что ТУ ТП ко всем видам сетей ИТО, кроме электрических, выдаются по запросам заявителей в течение семи рабочих дней без взимания платы. Также отмечено, что ТУ ТП выдаются **в целях заключения договора о ТП** и являются обязательным приложением к нему.

Срок действия ТУ ТП должен быть установлен не менее 3 лет, а в случае комплексного развития территории – не менее 5 лет. ТУ выдаются без взимания платы, за исключением ТП к электрическим сетям.

В данной статье ГрК также определено, что особенности данной статьи **не применяются при технологическом присоединении к электрическим сетям.**

Таким образом, электрические сети фактически **выведены из-под юрисдикции ГрК** и взаимоотношения застройщиков с электрическими сетевыми организациями регулируются исключительно нормативными актами в сфере электроэнергетики.

Не случайно поэтому в преамбуле Постановления Правительства РФ №861 от 27.12.2004 г., которым в том числе утверждены Правила технологического присоединения к электрическим сетям, нет ссылок на Градостроительный кодекс, а только на Федеральный закон об электроэнергетике.

Сложность взаимоотношений в данной сфере показывает хотя бы тот факт, что до настоящего времени различными постановлениями Правительства РФ в Постановление №861 внесено 85 изменений с момента его выхода в свет в 2004 году. Крайнее по времени постановление Правительства РФ №2556 от 30.12.2022 года вводит очередные изменения Правил с 23 января 2023 г.

В статье 48, п. 5\_2 ГрК определено, что получение ТУ ТП также возможно силами организации, которой поручено выполнение ПИР.

1.2. Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 г. №861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому

управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям».

В контексте обсуждаемой темы совещания из этих 4 документов следует рассматривать «Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям» (далее – Правила), утвержденные данным Постановлением.

В Правилах подробно описана процедура подачи заявки на ТП в сетевую организацию, порядок рассмотрения заявки, подготовки Договора на ТП, технических условий, порядок определения стоимости подготовки ТУ ТП, порядок оформления Договора на ТП и его реализации.

Во всех перечисленных документах ТУ ТП определены как обязательное приложение к Договору на ТП, и этот договор является основанием для всех мероприятий по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению. Однако, в отличие от ТП к сетям водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, для которых сетевая организация сначала выдает ТУ ТП, а потом заключается договор на ТП, договор на ТП к электрическим сетям, согласно Правилам, выдается сетевой организацией сразу, что обязывает Заявителя подписать его в установленный Правилами срок.

## **2. Практика и проблемы при получении ТУ ТП от сетевых организаций.**

2.1. Основной проблемой при выполнении проектно-изыскательских работ на объектах транспортной инфраструктуры является необходимость оформления заказчиком-застройщиком Договора на технологическое присоединение проектируемого объекта к электрическим сетям в процессе проектирования.

Как правило, заказчиками таких проектов являются территориальные подразделения (ФКУ) «Росавтодор», подразделения ГК «Автодор» либо территориальные органы исполнительной власти, курирующие вопросы строительства и эксплуатации автомобильных дорог. До окончания проектирования и получения Положительного заключения вневедомственной экспертизы эти организации не имеют возможности подписывать подобные договора с финансовыми обязательствами по их реализации.

В результате этого Технические условия, полученные в соответствии с действующими Правилами в качестве приложения к договору, **в случае его неподписания Заявителем аннулируются**, хотя и могут быть использованы для проектирования.

Однако при заключении договора о ТП на стадии строительства технические условия, в том числе точки подключения к сетям и их параметры могут быть существенно изменены, что вынуждает зачастую изменять проектные решения и вносить изменения в проектную и рабочую документацию, что приводит к дополнительным финансовым и временным затратам.

2.2. Другая проблема, связанная с первой – отсутствие исходных данных для проектирования по точкам подключения и параметрам электрических сетей и источников питания, указанных в ТУ ТП. Без подписанного договора со стороны Заявителя сетевые организации не хотят отвечать на запросы исходных данных, из-за чего возникают проблемы с проектированием некоторых разделов проектной документации, в частности раздела «Релейная защита и автоматика» для системы электроснабжения объекта.

2.3. В стадии строительства и разработки рабочей документации при изменении точек подключения к существующим сетям значительное изменение проектных решений часто приводит к необходимости внесения изменений также в утвержденную документацию по

планировке территории, т.к. границы землеотвода для размещения объекта с учетом прокладки сетей также меняют местоположение. Это соответственно влечет изменение проекта межевания и дополнительные землеустроительные работы.

2.4. В случаях строительства, реконструкции или капитального ремонта автодорог, расположенных в населенных пунктах с устройством наружного освещения, при значительной протяженности объекта приходится запрашивать несколько точек подключения для электроснабжения по низкому уровню напряжения 0,4 кВ. Однако часто сетевые организации подходят к вопросу выдачи ТУ ТП формально и предоставляют одну точку подключения на уровне напряжения 10 (6) кВ на границе землеотвода. Это не противоречит Правилам, но при этом заказчикам приходится предусматривать в проекте понижающие трансформаторные подстанции на всем протяжении дороги (при длине участка 1,5-2 км и более), что влечет дополнительные затраты как в строительстве, так и в эксплуатации.

### **3. Предложения по оптимизации процесса получения ТУ на ТП к электрическим сетям.**

3.1. Предлагается обратиться в Минстрой с целью внести изменения в ст. 52\_1 ГрК с целью приведения взаимоотношений в сфере ТП к электрическим сетям в соответствие с нормами ГрК по аналогии с другими типами сетей ИТО, хотя бы для объектов транспортной инфраструктуры.

Для обеспечения технологического подключения к электрическим сетям в соответствии с проектной документацией, получившей положительное заключение вневедомственной экспертизы предлагается внести изменения в Правила в части выдачи сетевыми организациями ТУ ТП для инфраструктурных объектов, заказчиком по которым являются исполнительные органы государственной власти, с учетом заключения ими договора на ТП в течение срока действия ТУ после уточнения стоимости мероприятий после получения Положительного заключения вневедомственной экспертизы. Второй вариант – заключение **рамочного соглашения** между сетевой организацией и заявителем (Договора о намерениях), приложением к которому являются Технические условия.

Для вышеуказанных изменений предлагается также обратиться в Минстрой с соответствующим предложением о внесении изменений Правительством РФ.

3.2. Предлагается провести переговоры на уровне Минстроя, Минтранса и Минэнерго для подготовки распорядительного документа (регламента) Минэнерго для сетевых организаций с обязанностью выдачи исходных данных по точкам подключения в соответствии с выданными ТУ ТП и недопустимости существенных изменений в них в течение срока действия ТУ или при их продлении.

3.3. Предлагается внести изменения в Правила с целью обязательности для сетевых организаций выдавать ТУ ТП к электрическим сетям с количеством точек подключения, указанных в заявке на ТУ на необходимом уровне напряжения для инфраструктурных объектов.

3.4. Предлагается, по аналогии с предыдущим обсуждением ТТиУ на реконструкцию существующих линейных объектов при строительстве автодорог, разработать и утвердить на уровне Минстроя или Постановления Правительства РФ регламент формирования на каждом проектируемом объекте бюджетного строительства облачного хранилища документов с отдельным доступом к нему для всех участников проектирования и строительства, в том числе **для сетевых организаций**, от которых требуется получить ТУ ТП. Данное мероприятие с использованием специализированного программного обеспечения позволит повысить оперативность и прозрачность электронного документооборота как в процессе получения ТУ, так и в дальнейших действиях по реализации проектов объектов транспортной инфраструктуры.