

**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ДОРОЖНОЕ АГЕНТСТВО  
(РОСАВТОДОР)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ РУКОВОДИТЕЛЯ**

Бочкова ул., д. 4, Москва, 129085  
Телефон: (495) 870-99-40, факс: (495) 870-97-13  
E-mail: rad@fda.gov.ru, <https://rosavtodor.gov.ru>

На № 11.04.2023 от № 01-29/13354

Об исполнении протокола заседания Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве

Председателю Общественного совета  
при Федеральном дорожном агентстве  
Министерства транспорта  
Российской Федерации

И.И. Старыгину

Уважаемый Игорь Иванович!

Федеральное дорожное агентство во исполнение протокола заседания Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве от 09.03.2023 № 9 (далее – Протокол) сообщает.

По пункту 7 Протокола.

Технологиям строительства качественных и безопасных дорог, в том числе с применением в конструкциях дорожных одежд органических и гидравлических вяжущих, Росавтодор уделяет пристальное внимание.

В 2021 году утвержден и введен в действие комплекс национальных стандартов на бетонные смеси для устройства слоев оснований и покрытий дорог.

В 2022 году разработаны:

национальные стандарты, технические требования, методы испытания дорожных цементобетонов и правила производства цементобетонных работ;

национальные стандарты, устанавливающие требования к стабилизированным и укрепленным неорганическими вяжущим грунтам; щебеночно-гравийно-песчаным смесям, обработанным неорганическими вяжущими; к холодным органоминеральным смесям с использованием демонтированного асфальтобетона, в которых также предусмотрено применение гидравлических вяжущих.

В 2023 году пересматривается методика проектирования жестких дорожных одежд.

Таким образом, Росавтодором во многом сформирована нормативная база для применения минеральных вяжущих в дорожной деятельности, а выстроенная Росавтодором и Минтранс России работа по совершенствованию системы ценообразования позволяет совместно с Минстроем России решать задачи, в том

числе и по обеспечению применения в дорожных одеждах материалов с использованием цемента.

Технологии строительства, капитального ремонта и ремонта с применением цемента уже нашли широкое применение в дорожной деятельности. Так, по информации, представленной ФКУ, для реализации перечня мероприятий по осуществлению дорожной деятельности в 2023 – 2027 годах в отношении автомобильных дорог, утвержденного распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.06.2022 № 1601-р, потребуется более 1937,7 тыс. м<sup>3</sup> бетонной смеси и 488,4 тыс. м<sup>3</sup> изделий из бетона.

При этом целесообразность и эффективность принятых решений, в том числе с применением цемента в слоях дорожной одежды и цементобетонного покрытия оценивается технико-экономическим сравнением вариантов для заданных условий производства работ, а их соответствие действующим нормативным документам проверяется на стадии экспертизы проектной документации.

Учитывая изложенное, необходимость в разработке Плана мероприятий по расширению применения цементобетона и минеральных вяжущих в конструктивных слоях дорожных одежд, по мнению Росавтодора, в настоящее время отсутствует.

По пункту 9 Протокола.

В настоящее время действуют две рабочие группы по дорожному хозяйству: в Совете по профессиональным квалификациям в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования; в Совете по профессиональным квалификациям в строительстве.

Основными задачами данных рабочих групп являются создание и контроль функционирования системы независимой оценки квалификаций, включая:

разработку рамки квалификаций по дорожной деятельности;  
разработку новых профессиональных стандартов и актуализацию уже действующих;

создание центров оценки квалификаций (ЦОК) и наделение их полномочиями по проведению независимой оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности в области дорожной деятельности;

мониторинг рынка труда;

согласование новых федеральных государственных образовательных программ (ФГОС) и примерных основных образовательных программ (ПООП) в соответствии с утвержденными профессиональными стандартами;

участие в формировании контрольных цифр приема в образовательные учреждения, готовящие кадры для дорожного хозяйства;

проведение профессионально-общественной аккредитации образовательных учреждений, готовящих кадры для дорожного хозяйства и их образовательных программ.

Кроме того, вышеуказанные рабочие группы занимаются вопросами разработки оценочных средств для проведения независимой оценки квалификации соискателей на соответствие требованиям профессиональных стандартов в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными документами Совета по профессиональным квалификациям в строительстве и в области инженерных изысканий, градостроительства, архитектурно-строительного проектирования.

Учитывая изложенное, в части дорожного хозяйства работа по проработке вопросов профессионального экзамена с учетом структуры строительных работ организована в рамках деятельности указанных рабочих групп.

По пункту 12 Протокола.

В рамках работы отраслевого учебно-методического центра образования в сфере дорожного хозяйства (далее – Отраслевой УМЦ), созданного на базе Академии дорожного образования ФГАОУ ВО «Российский университет транспорта (МИИТ)» (далее – Академия), Академией совместно с Росавтодором были разработаны проекты федеральных государственных образовательных стандартов (далее – ФГОС) высшего образования по специальностям «Автомобильные дороги и аэродромы» и «Мосты и транспортные тоннели» со сроком обучения 5 лет (специалитет). Указанные ФГОСы направлены письмом Минтранса России от 27.01.2023 № ИЧ-Д10-22/1735 в Минобрнауки России.

Кроме того, Отраслевым УМЦ совместно с Росавтодором был рассмотрен проект ФГОС среднего профессионального образования по направлению подготовки 08.02.12 «Строительство и эксплуатация автомобильных дорог, аэродромов и городских путей сообщения», разработанные Минпросвещением России.

В соответствии с планом работы Отраслевого УМЦ на первое полугодие 2023 года планируется разработка учебно-методических материалов и учебных пособий по дорожно-строительным тематикам.

По пункту 13 Протокола.

Информация о результатах дорожной деятельности в 2022 году для ее распространения в образовательные организации прилагается.

Вместе с тем в части приглашения на мероприятия студентов профильных учебных заведений сообщаем, что 01.03.2023 в рамках 4-й международной конференции и выставки «Асфальтобетон 2023» Ассоциацией «Р.О.С.АСФАЛЬТ» при поддержке Росавтодора на базе ФГБОУ ВО ПГУПС организовано мероприятие для студентов и других представителей ВУЗов г. Санкт-Петербурга, в которых осуществляется подготовка кадров для дорожной отрасли, а также

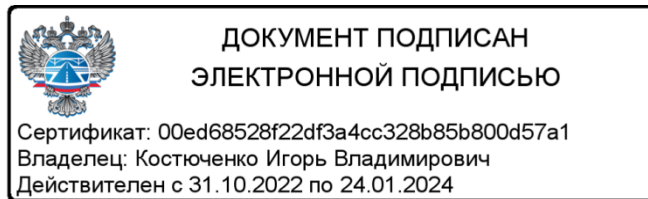
проведение курса лекций от ведущих специалистов отрасли в области производства асфальтобетонных смесей и технологий устройства нежестких дорожных одежд.

Также считаем целесообразным при проведении заседаний Общественного совета при Федеральном дорожном агентстве в регионах приглашать студентов профильных вузов для участия в обсуждениях.

Дополнительно сообщаем, что в целях информирования выпускников школ и студентов профильных специальностей ВУЗов и колледжей Академией разработана брошюра, предоставляющая подробную информацию о приемной компании 2023-2024 учебного года и об обучении в Академии. Кроме того, в целях ознакомления с оперативной информацией по развитию дорожного образования, а также всестороннего взаимодействия с заинтересованными лицами Академией созданы официальный сайт и Telegram канал Отраслевого УМЦ (<https://adh rut.ru/umc> и <https://t.me/obrdh>).

Приложение: на 6 л. в 1 экз.

С уважением,



И.В. Костюченко



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ  
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Рождественка ул., д.1, стр.1, Москва, 109012  
тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10  
info@mintrans.ru, http://www.mintrans.gov.ru

01.02.2023 № АК-Д2-25/2032

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Руководителю  
Федерального дорожного агентства

Р.В. Новикову

Генеральному директору  
ФАУ «РОСДОРНИИ»

А.А. Бедусенко

Президенту  
Ассоциации бетонных дорог

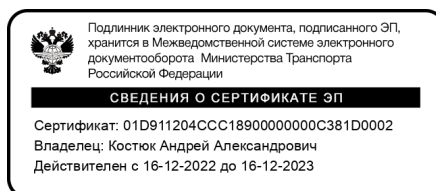
В.В. Ушакову

Уважаемые коллеги!

В целях продолжения работы по поиску наиболее эффективных технических решений в области дорожного хозяйства, в том числе в части конструкций дорожных одежд, прошу Федеральное дорожное агентство совместно с ФАУ «РОСДОРНИИ» и Ассоциацией бетонных дорог провести расчет стоимости жизненного цикла автомобильных дорог и сравнительный анализ экономической эффективности при применении различных конструкций дорожной одежды (жестких и нежестких) и в срок до **07.04.2023** подготовить соответствующие материалы.

При подготовке расчета и анализа прошу рассчитать потребный ежегодный объем финансирования, необходимый для поддержания автомобильных дорог с тем или иным видом дорожных одежд в нормативном состоянии при заданном (обеспечиваемом конструкцией) межремонтном сроке, с разбивкой на ежегодный объем затрат на капитальный ремонт, ремонт и содержание.

С уважением,



А.А. Костюк

## **Итоги работы за 2022 год, в том числе в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги» (далее – НП БКД)**

### **Достижение показателей по строительству, реконструкции, капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог общего пользования федерального значения**

В рамках федерального проекта «Развитие федеральной магистральной сети», входящего в национальный проект «Безопасные качественные дороги», в 2022 году в результате реализации объектов строительства и реконструкции введено в эксплуатацию 229,3 км автомобильных дорог общего пользования федерального значения. В рамках проводимых работ по капитальному ремонту и ремонту автомобильных дорог восстановлено 2 682,2 км.

К наиболее социально значимым объектам по строительству и реконструкции автомобильных дорог, завершённым в 2022 году, относятся:

строительство, реконструкция автомобильной дороги А-290 Новороссийск – Керчь на участке км 47 – км 52 (обход г. Анапа) в Краснодарском крае, протяженностью 13,5 км;

реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» на участке км 1336+000 – км 1344+200 в Республике Башкортостан, протяженностью 7,2 км;

строительство автомобильной дороги Р-255 «Сибирь» на участке км 1524+474 – км 1537+880 в Иркутской области, протяженностью 14,6 км;

реконструкция автомобильной дороги Р-257 «Енисей» на участке км 389+000 – км 397+000 в Республике Хакасия, протяженностью 9,3 км;

реконструкция автомобильной дороги А-180 «Нарва» на участке км 31+440 – км 54+365 в Ленинградской области, протяженностью 18,8 км.

### **Внедрение новых и наилучших технологий**

Включение новых и наилучших технологий (далее – НиНТ) в процесс дорожного строительства – одно из ключевых условий реализации НП БКД. Плановым показателем внедрения НиНТ является повышение доли объектов, на которых предусматривается использование инноваций из Реестра новых и наилучших технологий, материалов и технологических решений повторного применения (РННТ) – от 10 % в 2021 году до 40 % в 2024–2030 годах.

По состоянию на конец 2022 года РННТ содержит сведения о 365 технологиях, 798 материалах, 261 конструктивном решении, а также о 165 производителях и более чем 600 регулирующих документах.

По данным субъектов Российской Федерации на декабрь 2022 года среднее значение показателя РННТ составило 44,96 % (по итогам 2019 года – 44,4 %, 2020 года – 55,85 %, 2021 года – 62,53 %).

Эксперты ОЦК обучают применению НиНТ представителей профильных ведомств, заказчиков и подрядных организаций регионов, в том числе организуют консультации непосредственно на объектах НП БКД. За год организовано пять обучающих мероприятий, более 40 совещаний, проведен анализ порядка 500 составов асфальтобетонных смесей и 120 комплектов проектно-сметной документации с выдачей замечаний и рекомендаций по их корректировке.

Разработаны предложения по формированию стратегий развития дорожного хозяйства для Ульяновской и Вологодской областей, Пермского края, Республики Марий Эл. В 2022 году число пилотных регионов по внедрению приоритетных НИИТ в Российской Федерации составило 35.

Для восьми регионов Российской Федерации разработаны альбомы типовых конструкций дорожных одежд – Воронежской, Белгородской, Мурманской, Тульской, Кемеровской областей, Алтайского края, Камчатского края и Республики Бурятия.

Экспертный совет ОЦК в 2022 году рассмотрел 94 заявки о включении или актуализации сведений о НИИТ в РИИТ. В рамках методической и консультативной помощи заявителям подготовлены примеры комплексной оценки эффективности НИИТ.

### **Строительный контроль**

В 2022 году работа велась по 55 контрактам, из которых 22 уже исполнены, 12 планируется закрыть до конца года и 21 контракт является переходящим.

12 филиалов ФАУ «РОСДОРНИИ», имеющие в своем составе подразделения строительного контроля и обеспеченные необходимым оборудованием и квалифицированными специалистами, осуществляют оказание услуг по контролю за качеством дорожно-строительных работ на инфраструктурных объектах в регионах Российской Федерации. В 2022 году работа велась в 18 субъектах в 7 федеральных округах. В том числе ФАУ «РОСДОРНИИ» активно осуществляет строительный контроль на объектах Республики Крым.

В национальный реестр специалистов в области строительства НРС НОСТРОЙ внесены 54 сотрудника строительного контроля ФАУ «РОСДОРНИИ».

Качество работ по строительному контролю обеспечивают 10 стационарных лабораторий, 17 передвижных лабораторных постов на базе контейнера, 36 передвижных постов на базе автомобиля, геодезическое оборудование. Лабораторные мощности ФАУ «РОСДОРНИИ» способны обеспечить бесперебойный контроль качества и соблюдение нормативных требований, в том числе технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011). Кроме того, в составе лабораторий имеется оборудование для объемно-функционального проектирования.

### **Выборочная оценка технического состояния автомобильных дорог**

Специалисты ФАУ «РОСДОРНИИ» проводят диагностику состояния автомобильных дорог и мостовых сооружений с использованием мобильных дорожных лабораторий, оснащенных современным оборудованием. По результатам диагностики разрабатываются следующие документы: паспорт автомобильной дороги и проект организации дорожного движения автомобильной дороги (ПОДД).

Симулятор колесной нагрузки (СКН) «ЦИКЛОС» – первая в России установка для проведения ускоренных испытаний конструкций дорожных одежд, разработанная по заказу ФАУ «РОСДОРНИИ» в рамках реализации национального проекта «Безопасные качественные дороги».

Благодаря инновационной разработке ФАУ «РОСДОРНИИ» за несколько месяцев можно смоделировать полноценные условия эксплуатации автомобильной дороги в течение всего жизненного цикла в интересующих условиях и дать заключение о работоспособности исследуемой дорожной одежды.

### **Симулятор колесной нагрузки «ЦИКЛОС»**

ФАУ «РОСДОРНИИ» в 2022 году продолжило работу по внедрению в России ускоренных методов испытаний дорожных конструкций, в том числе:

выполнены работы по возведению дорожно-испытательного комплекса на территории НИЦ «Голицыно»;

проведены сравнительные испытания двух типов конструкций дорожных одежд в Нижегородской области на специально построенном испытательном участке четвертого этапа строительства скоростной автомобильной дороги М-12 «Москва – Нижний Новгород – Казань»;

осуществлены работы по внесению СКН «ЦИКЛОС» в государственный реестр средств измерений;

разработаны СТО ФАУ «РОСДОРНИИ» «Ускоренные испытания дорожных одежд. Общие требования», типовой проект технического регламента по монтажу датчиков мониторинга в дорожную конструкцию, проект программы испытаний на 3-х летний период;

утверждены методические указания для проведения ускоренных испытаний; получены свидетельства на пять объектов интеллектуальной собственности.

### **Передвижная лаборатория «Эскандор»**

«Эскандор» – первая в России передвижная лаборатория для сплошной безостановочной диагностики автомобильных дорог на скорости транспортного потока – до 80 км/ч, создана по заказу ФАУ «РОСДОРНИИ» в 2020 году.

Лаборатория помогает выявлять участки с ненормативным транспортно-эксплуатационным состоянием, оценивать причины возникновения дефектов, а также остаточный ресурс дорожных одежд. В дальнейшем планируется загрузка получаемой информации в СКДФ для использования заинтересованными участниками дорожной деятельности.

В рамках опытной эксплуатации с помощью передвижной лаборатории «Эскадор» проведена тестовая диагностика в пяти пилотных регионах – Мурманской, Курской, Ростовской и Оренбургской областях, а также в Республике Татарстан. Всего продиагностировано более 3 000 км дорожного покрытия.

### **Интеллектуальные транспортные системы**

В соответствии с национальным проектом «Безопасные качественные дороги», ФАУ «РОСДОРНИИ» занимается внедрением интеллектуальных транспортных систем (ИТС) в отечественную дорожную отрасль.

В 2022 году ФАУ «РОСДОРНИИ» завершило разработку Концепции создания и функционирования национальной сети интеллектуальных транспортных систем на автомобильных дорогах общего пользования, а также подготовило предложения по обновлению трех национальных стандартов ГОСТ Р, разработало проекты семи национальных стандартов ГОСТ Р.

Кроме того, ФАУ «РОСДОРНИИ» подготовило проект федерального закона о национальной сети ИТС. В настоящий момент документ находится на рассмотрении в Министерстве транспорта Российской Федерации.

Для обеспечения возможности проведения экспериментов и апробации технологий ИТС, обеспечивающих безопасное движение высокоавтоматизированных транспортных средств (ВАТС) в условиях реального транспортного потока, ФАУ «РОСДОРНИИ» создает первую в России Пилотную зону на территории Республики Татарстан. Разработаны и согласованы технические решения по размещению специализированного оборудования и прокладке линейно-кабельных сооружений, подготовлена сметная документация на создание дорожно-транспортной инфраструктуры.

### **Организация и безопасность дорожного движения**

В 2022 году на основе анализа сведений о ДТП в Российской Федерации и отдельных регионах за 2021 год выполнена оценка тенденций изменения основных показателей аварийности и подготовлены выводы о приоритетных направлениях деятельности по повышению безопасности дорожного движения.

Специалисты ФАУ «РОСДОРНИИ» также подготовили проект первой редакции изменений в ГОСТ Р 52766-2007 «Дороги автомобильные общего пользования. Элементы обустройства. Общие требования», разработали предложения по редакции изменений в ГОСТ Р 50597 с учетом предложений ГУ ОБДД МВД РФ по актуализации положений данного стандарта.

В минувшем году ФАУ «РОСДОРНИИ» рассмотрело 65 региональных проектов «Региональная и местная дорожная сеть» в части планирования и применения мероприятий по улучшению условий дорожного движения и повышению его безопасности.

### **Год качества**

По поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации М.Ш. Хуснулина разработана программа «Обновленная система качества организации работ при планировании и реализации объектов национального проекта «Безопасные качественные дороги».

Важным аспектом, который лег в основу формирования программы, стали результаты выборочного мониторинга качества дорожных работ, проведенного в 2019–2021 годах ФАУ «РОСДОРНИИ» по заданию Министерства транспорта Российской Федерации.

После утверждения концепции было проведено тестирование в 3-х пилотных субъектах Российской Федерации (Волгоградская обл., Саратовская обл., Республика Калмыкия). В ходе мониторинга специалистами был проведен анализ системы контроля качества с погружением в проблематику каждого указанного региона, рассмотрено 224 Объекта, проанализировано 94 контракта, проверено 10 заказчиков. Выявлены основные грубые нарушения по несоответствию применяемых асфальтобетонных смесей требованиям технического регламента Таможенного союза «Безопасность автомобильных дорог» (ТР ТС 014/2011) в части

применимых материалов, в некоторых случаях выявлено отсутствие лабораторной службы Заказчика либо несоответствие привлеченной лабораторной службы области аттестации, а также зафиксированы случаи отсутствия в контракте требований к гарантийным обязательствам на каждый конструктивный элемент. По итогам анализа был разработан план мероприятий и направлен в субъекты для дальнейшего устранения.

На основе полученных данных разработаны методологические основы для реализации программы, включающие методические рекомендации по организации и проведению мониторинга в субъектах Российской Федерации с предусмотренными техническими картами для самостоятельного заполнения и составлением плана мероприятий по устранению выявленных замечаний.

В сентябре 2022 года осуществлен запуск программы в 12 пилотных субъектах Российской Федерации с целью анализа достаточности мероприятий, погруженных в методологию, и определения измеримых показателей эффективности. Все субъекты отчитались о выполнении мероприятий программы, при этом ни один субъект не обеспечил выполнение поставленной задачи в полном объеме. В представленных субъектами Российской Федерации материалах анализ системы управления качеством проведен поверхностно, без погружения в проблематику региона, что не позволяет оценить эффективность принятых управленческих решений, направленных на совершенствование системы управления качеством. Не охвачены все Заказчики, участвующие в реализации НП БКД. Стоит отметить, что наиболее полный результат работы в рамках реализации мероприятий программы продемонстрировали 3 субъекта – Республика Марий Эл, Сахалинская область и Чеченская Республика. 2 субъекта (Архангельская и Курганская области) полностью не справились с поставленной задачей и не представили никаких материалов. В представленных планах мероприятий по устранению недостатков отсутствуют мероприятия, направленные на решение проблем. Предоставление неполной информации не позволяет оценить адекватность и полноту указанных мероприятий.

На следующем этапе планируется осуществить масштабирование программы на все субъекты Российской Федерации, а выполнение работ по анализу наиболее ответственных и технически сложных мероприятий программы поручить специализированным организациям.